

令和 2 年度

隨時監査(工事監査・後期)報告書

長野市監査委員

2 監査第74号
令和3年3月29日

長野市長
加藤久雄様

長野市監査委員	西島勉
同	榊原剛
同	布目裕喜雄
同	松田光平

随時監査（工事監査・後期）の結果報告について

地方自治法第199条第1項及び第5項に規定する、令和2年度随時監査（工事監査・後期）の結果に関する報告を同条第9項及び第10項の規定により提出します。

第1 監査の対象

令和2年7月1日から令和2年12月31日までに契約又はしゅん工した請負工事、その他必要と認められた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

令和2年8月25日から令和3年3月18日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書等を基本とした。

1 計 画

- (1) 工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。
- (2) 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。
- (3) 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
- (4) 工事施行が、事業計画に沿って適切に行われているか。
- (5) 工事施行が「長野市公共施設等総合管理計画」に基づいて行われているか。

2 設 計

- (1) 事業目的に適合した設計となっているか。
- (2) 法令等に適合した設計となっているか（都市計画法、建築基準法、道路法他）。
- (3) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適正に行われているか。
- (4) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。
- (5) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成されているか。
- (6) 工期の設定は適切に行われているか。
- (7) コスト縮減意識を反映した設計になっているか（施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮）。
- (8) 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。
- (9) 維持管理が容易な設計となっているか（使用材料や配置・平面計画等）。

3 積 算

- (1) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (2) 歩掛及び単価は適正か。
- (3) 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。
- (4) 諸経費は適切に算出されているか。
- (5) 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。

4 契 約

- (1) 契約方法及び手続きは適正に行われているか。
- (2) 契約締結事務は適正に行われているか。
- (3) 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。

(4) 法令等に基づく契約が行われているか。

5 施 工

(1) 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。

(2) 設計図書どおり施工されているか。

(3) 法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。

(4) 一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。

(5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。

(6) 現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。

(7) 工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。

(8) 環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。

6 検 査

(1) 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。

(2) 出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。

(3) 検査調書等検査記録は整備されているか。

7 維持管理

(1) 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。

(2) 維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。

(3) 維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。

8 工事写真

(1) 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。

(2) 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。

9 提出書類

(1) 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

第4 監査の方法

監査対象工事等 2,089件の中から、契約金額 500万円以上を大規模工事、70万円を超え 500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により 111件（5.3%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した 111件の中から、67件（60.4%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は 3.2%）。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行から施工等について一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 工事発注

建設工事としての適切な発注について

地域おこし協力隊員が、土地所有者から使用承諾を得たうえで、りんご栽培を行うことになったが、支障木（栗）があり、人力での伐根作業が困難なため、これを長野市の建設工事として発注した。

建設工事としての発注は、現場の監理監督や安全管理などについて、長野市としての責務が生じるため、隊員の活動に関する作業などには適さない。

地域おこし協力隊員の活動経費を支援する方法は、長野市の建設工事としての発注ではなく、伐根作業を行ったものに対する謝金（報償費）等での支払が妥当である。

地域おこし協力隊の活動経費の執行にあたっては、その内容がどのような目的で使われるかを確認精査の上、対応するよう留意されたい。

【中条支所】

2 契約手続

変更契約時の契約保証について

工期延長を伴う請負工事変更契約（工期末を令和2年3月31日から令和2年5月27日に変更）を締結する際、受注者が行う保証契約の変更を確認せず、請負工事変更契約を令和2年3月31日付けで締結した。その後、担当課より受注者へ伝達し、保証契約変更を行ったが、その契約日が令和2年5月15日となり、保証期間に空白が生じた。

契約書並びに建設工事請負契約約款の内容を適切に把握するとともに、これに沿った請負工事契約の変更手続等を行うよう徹底されたい。

【危機管理防災課】

3 契約及び設計積算

変更契約における設計積算について

工事請負代金額の変更契約を行うために作成する設計積算書において、諸経費算出根拠となる、工期延長による冬期補正率の変更入力値に誤りがあった。

工事発注における当初設計書の作成にあたっては、複数名によるチェックを行うなど、積算誤り防止のための体制が整えられているが、変更契約のために作成する設計積算書においても同様の体制をとられたい。

【維持課西部土木事務所】

第6 意見

1 道路防災工事における現場条件に適した工法選定について

急傾斜地での道路防災工事において、道路上部の法面を保護するために植生マットを設置したが、工事完了後の現地を確認したところ、施工法面の一部で植生マットが既存の法面に定着しておらず、種子の発芽が確認できない箇所が見受けられた。植生が確認できない箇所には、立木周辺部も含まれており、法面崩落や倒木などが懸念される。

当該工事箇所の法面上段には、地区の主要な幹線道路が存在していることから、アンカーやコ

ンクリートなどを用いた恒久的な工法を採用し、地山全体の崩落を防ぐ必要がある。

道路防災事業は、法面崩落等の災害を未然に防ぐための工事であることから、当該地域のような急傾斜地で、過去に崩落等が確認できるような場所においては、法面の土質や勾配、雨水排水などの現場状況を考慮し、適切な工法選定をされたい。

【維持課西部土木事務所】

令和2年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

年月 部局	6月 以前	契約件数								監査件数								
		7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数		
総務部	大	0	0	1	0	0	1	1	3	35	0	0	/	0	0	4	0	
	中	2	0	0	0	0	4	1	7		/	2	0	/	2		2	2
	小	0	6	4	4	5	4	2	25		/	1	1	/	2		2	1
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0	0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0	0
財政部	大	0	0	1	1	1	1	0	4	4	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0	0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0	0
地域・ 市民生活部	大	0	5	1	5	0	1	1	13	39	0	0	/	0	0	4	0	
	中	0	2	1	6	1	0	0	10		/	3	0	/	3		3	0
	小	1	1	1	5	3	3	2	16		/	1	0	/	1		1	1
保健福祉部 (長野市保健所含む)	大	0	1	3	1	1	0	1	7	32	0	0	/	0	0	2	0	
	中	0	1	1	3	0	1	0	6		/	0	0	/	0		0	0
	小	0	6	2	0	2	5	4	19		/	1	1	/	2		2	0
子ども未来部	大	0	0	2	0	0	0	2	4	37	0	0	/	0	0	4	0	
	中	0	1	1	0	1	1	1	5		/	0	1	/	1		1	1
	小	2	1	6	7	5	5	2	28		/	0	3	/	3		3	2
環境部	大	0	0	1	2	5	2	3	13	33	0	0	/	0	0	2	0	
	中	1	1	0	2	2	0	1	7		/	1	0	/	1		1	0
	小	1	3	2	2	3	2	0	13		/	1	0	/	1		1	0
商工観光部	大	0	0	1	4	4	5	4	18	40	0	0	/	0	0	5	0	
	中	2	0	0	0	0	0	0	2		/	1	1	/	2		2	1
	小	1	4	3	2	1	7	2	20		/	3	0	/	3		3	2
文化スポーツ 振興部	大	0	1	2	4	0	3	6	16	26	0	0	/	0	0	0	0	
	中	0	0	0	1	1	0	0	2		/	0	0	/	0		0	0
	小	0	1	0	2	1	3	1	8		/	0	0	/	0		0	0
農林部	大	1	2	2	2	1	5	7	20	144	1	0	/	0	1	5	0	
	中	1	3	0	3	3	2	7	19		/	1	0	/	1		1	1
	小	1	21	12	17	24	17	13	105		/	1	2	/	3		3	1

令和2年度（後期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

年月 部局		6月 以前	契約件数								監査件数							
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数	
建設部	大	8	21	14	29	26	35	27	160	985	0	4	/	5	9	41	4	
	中	12	28	16	25	31	46	58	216		/	11	11	/	22		19	
	小	5	96	77	102	111	125	93	609		/	6	4	/	10		6	
都市整備部	大	7	2	3	4	14	8	3	41	124	1	5	/	2	8	17	7	
	中	0	6	4	6	6	2	3	27		/	0	3	/	3		2	
	小	2	16	3	11	9	9	6	56		/	1	5	/	6		4	
教育委員会	大	4	4	4	7	9	9	2	39	212	4	0	/	0	4	9	4	
	中	0	2	1	3	5	6	8	25		/	0	1	/	1		1	
	小	2	40	18	21	21	29	17	148		/	1	3	/	4		3	
上下水道局	大	7	18	15	29	20	19	19	127	357	4	1	/	2	7	15	3	
	中	1	10	13	18	15	11	16	84		/	1	3	/	4		0	
	小	3	12	19	27	37	22	26	146		/	3	1	/	4		0	
消防局	大	1	0	0	0	1	0	0	2	21	0	0	/	1	1	3	0	
	中	0	0	1	0	0	1	1	3		/	0	0	/	0		0	
	小	2	1	3	2	1	3	4	16		/	2	0	/	2		2	
計	大規模工事	28	54	50	88	82	89	76	467	2,089	10	10	/	10	30	111	18	
	中規模工事	19	54	38	67	65	74	96	413		/	20	20	/	40		27	
	小規模工事	20	208	150	202	223	234	172	1,209		/	21	20	/	41		22	
合計		67	316	238	357	370	397	344	2,089		10	51	40	10	111		67	
契約金額										22,582,909,283円		監査金額					2,859,778,680円	

※大：契約金額500万円以上、中：70万円を超え500万円未満、小：70万円以下

表内の斜線（/）表示は、工事監査がなかったものを示した。

令和2年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
総務部	中規模	保科小学校 防災備蓄倉庫設置工事	若穂保科
		真島小学校 防災備蓄倉庫設置工事	真島町真島
		第二庁舎外壁タイル修繕工事	大字鶴賀緑町
	小規模	旧上駒沢教職員住宅コンクリート壁修繕工事	大字上駒沢
地域・市民生活部	中規模	安茂里支所外 空調設備改修工事	大字安茂里
		信州新町めん羊繁殖センター 北羊舎鋼製建具改修工事	信州新町左右
		勤労者女性会館しなのき 排煙設備改修工事	大字鶴賀西鶴賀町
	小規模	りんご園抜根除去工事	中条日高
保健福祉部	小規模	ななせ仲まち園外非常用照明改修工事	大字鶴賀
		ハーモニー桃の郷外非常用照明改修工事	川中島町今井
こども未来部	中規模	綿内保育園 小荷物専用昇降機改修工事	若穂綿内
	小規模	松ヶ丘子どもプラザ 内装改修工事	安茂里小市二丁目
		古牧児童センター園庭整地工事	大字高田
		青木島保育園 パッケージ型消火設備設置工事	青木島町大塚
環境部	中規模	穂保高台避難公園排水路浚渫工事	大字穂保
	小規模	戸隠支所前公衆トイレ 屋根修繕工事	戸隠豊岡
商工観光部	中規模	戸隠中社 給水ポンプ改修工事	戸隠
		サンライフ長野 大会議室エアコン交換工事	若里六丁目
	小規模	エムウェーブ 防煙垂れ壁修繕工事	大字北長池
		保科温泉一般湯（大）換気扇取替工事	若穂保科
		戸隠交流促進施設 トイレ洋式化工事	戸隠
農林部	大規模	適正化 柳原幹線導水路フェンス更新工事	大字柳原
	中規模	市単災 林道臼窪線舗装復旧工事	松代町大室
	小規模	倉並地区用水管理道路修繕工事	七二会戊
		農道大豆島65号線外路面復旧工事	大字屋島
		農道更北76号線舗装工事	青木島町大塚
建設部	大規模	城之沢改修工事	篠ノ井岡田
		0市債 芋井105号線舗装工事	大字上ヶ屋
		0市債 飯綱東山麓線舗装工事	大字上ヶ屋
		国補 大岡98号線道路防災工事	大岡乙
		大座法師池西高線スノーシェッド設置工事	大字長野箱清水
		篠ノ井北374号線舗装工事	篠ノ井布施五明
		国補 市営住宅返目団地25-1号棟全面改善建築工事	三輪二丁目
		国補 市営住宅返目団地25-1号棟全面改善機械設備工事	三輪二丁目
		国補 市営住宅返目団地25-1号棟全面改善電気設備工事	三輪二丁目

令和2年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
建設部	中規模	大座法師池西高線（京田地区）道路改良工事	大字上ヶ屋
		清野中央線道路改良工事	松代町清野
		桑根井地区水路改修工事	松代町豊栄
		内土浮排水路沈砂池設置工事	豊野町豊野
		長野南15号線側溝改修工事	大字西尾張部
		土合排水路改修2工区工事	戸隠祖山
		林道大川線舗装修繕工事	鬼無里
		鬼無里戸隠東線（宮崎）舗装工事	鬼無里
		仏風沢改修工事	大岡乙
		里穂刈地区水路修繕工事	信州新町里穂刈
		三才地区内道路後退線整備工事	大字三才
		小島富竹線外通学路整備工事	大字小島外
		大当平久保線歩道整備工事	篠ノ井ニッ柳
		旧神田川法面改修工事	松代町西寺尾
		旧神田川法面植栽工事	松代町西寺尾
		長野北484号線側溝整備工事	吉田二丁目
		長野北350号線側溝整備工事	吉田二丁目
		川中島221号線側溝整備工事	川中島町御厨
		松代西9号線外カラー舗装工事	松代町西寺尾
		中新田沢改修工事	豊野町蟹沢
	豊野77号線通学路整備工事	豊野町石	
	浅野地区排水路整備工事	豊野町浅野	
	小規模	芋井105号線安全施設修繕工事	大字上ヶ屋 外
		戸隠南307号線側溝整備工事	戸隠祖山
		大岡341号線路肩修繕工事	大岡丙
		中長井線災害復旧工事	中条日高
		市営住宅町団地5号外屋根塗装工事	鬼無里
		朝陽274号線道路後退線整備工事	大字屋島
		篠ノ井中45号線路肩修繕工事	篠ノ井石川
		竹山町水路河床改修工事	松代町松代
		農道古里41号線暗渠排水管整備工事	大字金箱
		市営住宅栗田身障団地 団地内通路修繕工事	大字栗田
都市整備部	大規模	千曲川新道活性化プラン（寺尾工区）道路築造工事	松代町牧島
		茶臼山動物園オランウータン展示施設土留整備工事	篠ノ井有旅
		国補 茶臼山動物園オランウータン屋内展示施設建築主体工事	篠ノ井有旅
		国補 茶臼山動物園オランウータン屋内展示施設電気設備工事	篠ノ井有旅
		国補 茶臼山動物園オランウータン屋内展示施設機械設備工事	篠ノ井有旅
		茶臼山動物園オランウータン展示施設外周擁壁整備工事	篠ノ井有旅
		もんぜんぶら座耐震補強外機械設備工事	大字南長野新田町
		もんぜんぶら座耐震補強外建築工事	大字南長野新田町

令和 2 年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
都市整備部	中規模	城山公園駐車場造成工事	箱清水一丁目
		三輪わんぱく遊園地遊具設置工事	三輪八丁目
		山王栗田線外ブロック舗装修繕工事	大字鶴賀
	小規模	川中島駅高架下自転車駐車場外1箇所照明器具改修工事	川中島町上氷鉋
		川中島幹線安全施設設置工事	篠ノ井布施高田
		城山分室跡地整備工事	箱清水一丁目
		綿内北公園排水施設設置工事	若穂綿内
セントラルスクウェア水景施設保安材設置工事	大字鶴賀問御所町		
県庁緑町線安全施設設置工事	大字鶴賀問御所町 外		
教育委員会	大規模	国補 朝陽小学校 屋内運動場改築杭地業工事	大字北長池
		国補 朝陽小学校 屋内運動場改築外建築主体工事	大字北長池
		国補 朝陽小学校 屋内運動場改築外機械設備工事	大字北長池
		国補 朝陽小学校 屋内運動場改築外電気設備工事	大字北長池
	中規模	旧松代藩鐘楼補修工事	松代町松代
	小規模	下氷鉋小学校 南校舎3階トイレ洋式化工事	稲里町下氷鉋
		山王小学校 昇降口棟内壁改修工事	大字中御所
共和小学校 廊下上部排煙窓修繕工事		篠ノ井小松原	
山王小学校 第二音楽室外壁紙張替え工事	大字中御所		
上下水道局	大規模	徳間地区（KL-2）配水管布設工事	大字徳間
		蚊里田低区2号配水池基礎工事	大字若槻東条
		国補 豊野二ツ石排水処理区下水道工事	豊野町蟹沢
		国補 豊野二ツ石排水処理区マンホールポンプ場設置工事	豊野町蟹沢
		中条念仏寺沢水源改修工事	中条日下野
		柳原地区（長野東バイパス）配水管布設その2工事	大字柳原
		古牧20号雨水幹線工事	大字柳原
	中規模	長野豊野線関連下水道工事	西三才
		信更三水地区（道路防災工事関連）配水管移設工事	信更町三水
		若穂牛島地区（牛島排水路改修）給水管移設工事	若穂牛島
		稲田一丁目地区下水道管改修工事	稲田一丁目
	小規模	三才地区消火栓移設工事	大字三才
		犀川浄水場3号排泥池防護柵修繕工事	大字安茂里
松代温泉真空ステーションドレン排水設備修繕工事		松代温泉	
中条浄化センター汚泥貯留槽攪拌機修繕工事		中条日高	
消防局	大規模	鶴賀消防署若槻分署 外装塗装外工事	大字若槻東条
	小規模	鳥居川消防署 屋根漏水処理外工事	飯綱町大字普光寺
		鳥居川消防署 1階男子トイレ洋式化工事	飯綱町大字普光寺